

и девочек, ликвидации гендерной асимметрии в политической и общественной жизни. Пекинская конференция имела большой успех как в смысле масштаба и представленности на ней огромного количества стран, так и в плане результативности. Это было самое большое в истории собрание представителей правительств и НПО, на котором присутствовали 17000 делегатов, включая представителей 189 стран. Проводившийся одновременно с конференцией Форум НПО также побил все рекорды, собрав более 47000 участников.

Список использованной литературы:

1. Дмитриева Г.К., Ульянова Н.Н. Международная защита прав женщины. Киев: Вища школа, 1985. С.58
2. Конвенция о политических правах женщин (заключена в г. Нью-Йорке 20.12.1952) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С 40
3. Конвенция о гражданстве замужней женщины (заключена в г. Нью-Йорке 29.01.1957) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 337
4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990.
5. Исакович С.В. Вопросы основных прав человека в деятельности ООН. Киев, 1969. С. 98.
6. Поленина С.В. Реализация конституционного принципа равноправия полов // Государство и право. 1998. № 6. С. 25.

Рецензент: к.ю.н., Мамырбаева З. А.

УДК.341.24

Эльбек уулу Чынгыз

Магистрант кафедры теории и истории государства и права КНУ им. Ж. Баласагына

ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫНЫН МАСЕЛЕЛЕРИН ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF LABOR MIGRATION

Аннотация: Кыргыз Республикасынын экономикалык мааниге ээ ааламдашуу заманбап шарттарда эл аралык эмгек рыногунун ажырагыс бөлүгү болуп саналат. Бул рынокто Кыргыз Республикасынын жуурулуштуруу тышкы эмгектик миграция, экспорттоого жана эмгек импортунун жараянына анын жигердүү катышуусун талап кылат.

Тышкы эмгек темасына кайрылып, эмгек мигранттарынын ишин укуктук жөнгө салуунун маселелери кокусунан эмес. Бул тема боюнча илимий өнүгүү эл аралык укуктун Кыргызстанда илим жетиштүү өнүгүүгө ээ болгон жок. Ошентсе да, эмгек мигранттарынын

ишин эл аралык-укуктук жана улуттук-укуктук жактан жөнгө салуунун жакын мамиледе маселелер бар. Тышкы эмгек маселелерин эске алуу менен, Кыргыз Республикасында ушул жол-жоболорунун укуктук жөнгө салуу менен эсептешпей коюуга болбойт, биздин мамлекетке карата, жетиштүү пайыздык, анын юридикалык колдоо керек.

Тандап алган темада актуалдуулугу илимий жыйындарында, басма илимий басылмаларда Кыргыз Республикасынын Президенти, парламентте талкуулоо жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүндө кайра-кайра талкуулоо болуп турат.

Дүйнөнүн ар кайсы аймактарында көптөгөн өлкөлөрдө абалдын туруксуздугу, Кыргыз Республикасынын «ачык-айкындыгы» КМШ өлкөлөрү менен чектешкен, Кыргыз Республикасынын жана башка себептерден кириши жөнүндө маселени жөнгө салуу жоктугу Кыргыз Республикасынын аймагында чет элдик массалык жана ээн агып келүүсүнө шарт түзүлгөн.

Ал азыркы учурда Кыргыз Республикасы мурдагыдай эле негизинен эмгек экспорттору экенин белгилей кетүү керек. Бул шарттарда, мисалы, Кыргыз Республикасынын эмгек миграциясына кетишине тартуу жана жөнгө салуу, жол, мыйзамдык жөнгө салуу менен байланышкан өзгөчө актуалдуу проблемаларын ээ.

Тема учурдагы актуалдуу дагы бир жагы арзан жумушчу күч катары пайдаланып жана жумушчунун акысын төлөөнүн тартиби жана шарттары, коомдун коопсуздугун камсыз кылуу боюнча эл аралык келишимдерге жана ички мыйзам эрежелерине жооп бербейт, ушуга байланыштуу эмгек мигранттарынын укуктарын бузулуп келет. Бул көйгөй мыйзамсыз мигранттардын көйгөйү менен кездешет. Ошондой эле мамлекеттин кызыкчылыгын таасир катары көзөмөлсүз эмгек мигранттарынын пайдалануу гана адамдардын өздөрү, ошондой эле Кыргыз Республикасынын жараны жана Кыргыз Республикасынын аймагында башка адамдардын таасирине тиет.

Аннотация: В современных условиях глобализации мировой экономики большое значение для Кыргызской Республики приобретает ее вхождение в мировое экономическое пространство, составной частью которого является международный рынок труда. Интеграция Кыргызской Республики в этот рынок предполагает активное вовлечение ее в процессы внешней трудовой миграции, экспорта и импорта рабочей силы.

Обращение к теме внешней трудовой миграции, к проблемам правового регулирования труда трудящихся-мигрантов не случайно. Научная разработка данной темы не получила еще достаточного развития в кыргызской науке международного права. Вместе с тем, существует тесная взаимосвязь проблем международно-правового и национально-правового регулирования труда трудящихся-мигрантов. Рассматривая вопросы внешней трудовой миграции, невозможно обойти вниманием правовое регулирование данного процесса в Кыргызской Республики, тем более, что он, применительно к нашему государству, представляет достаточный интерес, а его правовое обеспечение оставляет желать лучшего.

Об актуальности выбранной темы свидетельствует неоднократное ее обсуждение Президентом Кыргызской Республики, обсуждение в Жогорку Кенеше и Правительстве Кыргызской Республики, в научных публикациях, в прессе, на научных конференциях.

Нестабильность обстановки во многих государствах различных регионов мира, «прозрачность» границ Кыргызской Республики со странами СНГ, недостаточная урегулированность вопросов въезда в Кыргызскую Республику и ряд других факторов приводят к массовому и бесконтрольному наплыву в Кыргызскую Республику иностранцев.

При этом следует отметить, что Кыргызская Республика на современном этапе остается по-прежнему в основном экспортером, а не импортером рабочей силы. И в этих условиях

особую актуальность приобретают проблемы, связанные с законодательным регулированием процессов, как привлечения, так и регулирования оттока рабочей силы в Кыргызской Республике.

Другим аспектом актуальности темы является существующая проблема нарушения прав трудящихся-мигрантов, которые зачастую используются как дешевая рабочая сила и в отношении которых не соблюдаются установленные в международных договорах и внутреннем законодательстве нормы, касающиеся условий труда, его оплаты, социального обеспечения. Данная проблема перекликается с проблемой нелегальной миграции. Использование неконтролируемого труда иммигрантов нарушает права не только самих этих лиц, но и граждан Кыргызской Республики и иных лиц, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также затрагивает интересы самого государства.

Annotation: In the current conditions of globalization of the world economy, its entry into the world economic space, of which the international labor market is an integral part, is of great importance for the Kyrgyz Republic. The integration of the Kyrgyz Republic into this market implies its active involvement in the processes of external labor migration, export and import of labor.

It is not by chance that the reference to the topic of external labor migration, to the problems of legal regulation of labor of migrant workers. The scientific development of this topic has not yet received sufficient development in the Kyrgyz science of international law. However, there is a close relationship between the problems of international legal and national legal regulation of labor of migrant workers. Considering issues of external labor migration, it is impossible to ignore the legal regulation of this process in the Kyrgyz Republic, especially since it, in relation to our state, is of sufficient interest, and its legal support leaves much to be desired.

The relevance of the chosen topic is evidenced by its repeated discussion by the President of the Kyrgyz Republic, discussion in the Jogorku Kenesh and the Government of the Kyrgyz Republic, in scientific publications, in the press, at scientific conferences.

The instability of the situation in many countries of different regions of the world, the «transparency» of the borders of the Kyrgyz Republic with the CIS countries, the lack of regulation of issues of entry into the Kyrgyz Republic and a number of other factors lead to a massive and uncontrolled influx of foreigners into the Kyrgyz Republic.

It should be noted that the Kyrgyz Republic at the present stage remains, as before, mainly an exporter, and not an importer of labor. And in these conditions, problems associated with the legislative regulation of processes, both of attracting and regulating the outflow of labor in the Kyrgyz Republic, are particularly relevant.

Another aspect of the relevance of the topic is the existing problem of violation of the rights of migrant workers, which are often used as cheap labor and for which the rules regarding working conditions, their payment, and social security established in international treaties and domestic legislation are not respected. This problem echoes the problem of illegal migration. The use of uncontrolled labor of immigrants violates the rights of not only these individuals themselves, but also the citizens of the Kyrgyz Republic and other persons located on the territory of the Kyrgyz Republic, and also affects the interests of the state itself.

Түйүндүү сөздөр: калктын миграциясы, миграциялык саясат, калктын иммиграциясы, ЕБ миграция.

Ключевые слова: миграция населения, миграционная политика, иммиграция населения, миграция в ЕС.

Key words: population migration, migration policy, population immigration, migration to the EU.

На рубеже XX и XXI вв. миграционная политика стала важным фактором международной жизни и обеспечения национальной безопасности всех без исключения государств. Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда национальных общественных формирований, обостряют национальный сепаратизм, создают условия для возникновения конфликтов на этой почве. Помимо усиления политической нестабильности это ведет к ослаблению единого экономического пространства и его важнейших составляющих - производственно-технологических связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем. К факторам, способствующим нарастанию национализма, национального и регионального сепаратизма в странах Запада, относятся массовая миграция и неуправляемый характер воспроизводства рабочей силы в ряде регионов мира.

В действительности речь идет о постепенном изменении этнонационального, расового и конфессионального ландшафтов западного мира. За последние десятилетия такая тенденция особенно отчетливо прослеживается в США, где с ростом иммиграции из азиатских и латиноамериканских стран заметно меняется демографическая ситуация. По данным опроса общественного мнения, большинство американцев считают наиболее приоритетной задачей сокращение и предотвращение незаконной иммиграции в США¹ Гольдин Г.Г. Миграция и проблемы ее регулирования. М., 2000. С. 41. [1].

По мнению политологов, расширяющееся экономическое неравенство в сочетании с крупномасштабными гражданскими беспорядками вызвало растущие волны людей, оказавшихся в поясе миграции. Многие из этих обездоленных бросились к американо-мексиканской границе - наиболее протяженной между индустриальной державой и развивающейся страной.

В Западную Европу основной поток мигрантов прибывает из Северной Африки, Юго-Восточной Азии, Восточной Европы и бывшего Советского Союза в отчаянных поисках политического убежища или экономических возможностей.

Внутренняя реакция в Европе и США, как в зеркале, отражает растущее чувство утраты контроля над границами, через которые хлынули потоки мигрантов. В этом контексте миграция становится проблемой национальной безопасности, затрагивающей суверенитет всех наций. Другими «раздражителями» служат безработица и в целом экономическая неопределенность. У коренного населения возникает ощущение, что мигранты отнимают их рабочие места, кроме того, миграция населения, которая в настоящее время составляет около 50 млн человек, превращается в движущую силу спорадически возникающих конфликтных ситуаций. Поэтому приостановление потоков мигрантов становится жизненно важным для снятия напряженности в тех странах, куда прибывают эти «непрощеные» гости. Для того чтобы избежать гражданских беспорядков и проявлений враждебности, вводятся соответствующие запреты и процедуры. Но подобные регуляторы в условиях дальнейшего наращивания иммиграционных потоков (как легальных, так и нелегальных) не могут служить сдерживающим началом.

Сегодня в западных странах, особенно США, среди специалистов по международным отношениям бытует мнение о том, что нынешняя Россия, ослабленная в связи с распадом СССР, станет опасной для Америки, ибо через ее южные границы хлынут потоки людей, спасающихся от возврата к власти режима тоталитарного толка. По данному поводу бывший

госсекретарь США Г. Киссинджер высказал опасение, что российские войска вновь появятся вдоль границ прежней империи в Европе и на Среднем Востоке, и историческая напряженность, сопровождаемая страхом и взаимными подозрениями, между Россией и ее соседями обязательно возникнет вновь—Киссенджер Г. Дипломатия. Нью-Йорк, 1997. С. 847.. Вместе с тем, как справедливо отметит известный специалист в области международных отношений Н.В. Загладин, «идеология национального интереса или государственная идеология новой России должна отражать собственно российские реалии, отвечать проблемам, с которыми сталкивается Российская Федерация [2].

До середины 1980-х гг. государства Европейского союза достаточно упрощенно подходили к регламентации вопросов иммиграции. Однако к началу 1990-х гг. положение существенно изменилось в связи с известными социально-экономическими процессами в странах бывшего социалистического лагеря. Потоки иммигрантов, хлынувшие в развитые западноевропейские страны, приняли массовый характер, что вызвало серьезную обеспокоенность общественности и политического руководства стран ЕС.

Со всей остротой встал вопрос о возможных последствиях этого процесса для рынка рабочей силы.

Сложившаяся ситуация особенно обострилась, когда реальные темпы роста ВВП замедлились до 1-1,5% в год. Поэтому вопрос о пересмотре основополагающих принципов иммиграционной политики западноевропейских государств потребовал незамедлительного решения. Осознавая вероятность возникновения серьезных диспропорций в использовании трудовых ресурсов, правительства стран ЕС (в первую очередь ФРГ, Франции и Великобритании, где проживает до 90% переселенцев) сегодня обсуждают вопрос о прекращении или значительном ограничении использования труда иммигрантов. Особую настойчивость проявляет ФРГ, перед которой помимо всего стоят задачи трудоустройства этнических немцев, прибывающих из Восточной Европы и из стран бывшего СССР, а также снижения уровня безработицы. Аналогичный подход, по мнению ряда западных экспертов, необходим и при рассмотрении новых конституционных положений о предоставлении убежища по политическим мотивам.

За существенные изменения в иммиграционной политике стран ЕС однозначно высказался бывший канцлер ФРГ Г. Коль: «Проблема иммиграции выросла до такого масштаба, что может оказать серьезное сдерживающее воздействие на весь процесс западноевропейской интеграции». Подобные опасения высказаны и в выступлении бывшего премьер-министра Великобритании Дж. Мейджора на встрече глав европейских государств в Люксембурге: «Иммиграция - как легальная, так и нелегальная - вышла на первое место в политической повестке стран ЕС». По его мнению, вследствие иммиграции на европейском рынке труда стал постепенно нарастать избыток местной рабочей силы. Это приводит к росту социальной напряженности в обществе, враждебности к «чужакам» и, как следствие, к вспышкам экстремизма на национальной и расовой почве.

Не отказываясь от положений Женевской конвенции ООН о статусе беженцев (1951 г.), а также от Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе о свободе передвижения людей (1975 г.), страны ЕС начали осуществлять политику, направленную на ужесточение режима въезда в регион иностранных граждан.

Анализ профессионального состава лиц, ходатайства которых были удовлетворены, показывает, что подавляющее большинство - это ученые и инженерно-технические работники. Таким образом, западные страны, стремясь извлечь максимум выгоды,

проявляют чисто прагматический подход к отбору квалифицированных кадров в общем иммиграционном потоке.

В целом иммиграционная политика стран ЕС, несмотря на некоторые различия и национальные особенности, характеризуется следующими принципами: ограничение въезда в страну низкоквалифицированной рабочей силы, борьба с нелегальной иммиграцией, проведение политики реэмиграции [3].

Важным шагом в регулировании иммиграционной политики стала Конвенция о праве убежища и обращении с беженцами, подписанная в конце 1990 г. в Дублине 12 странами ЕС (Дублинская конвенция). Это первое международное соглашение давало беженцу определенные гарантии в том, что его заявление будет рассмотрено властями государства, к которому он обратился. Конвенция регламентирует также правила рассмотрения и обработки заявления о предоставлении убежища, однозначно определив, что ходатайствующий вправе подать его только в одной из стран, подписавших Конвенцию, которую он выберет самостоятельно.

По мнению экспертного совета стран ЕС, наиболее эффективным и универсальным методом регулирования потока беженцев и иммигрантов является введение единых унифицированных въездных документов для всех государств региона. Этот вопрос стал ключевым пунктом Шенгенского соглашения. Система мер по «эффективному пограничному контролю и выборочному ограничению иммиграции», названная «политикой контролируемой иммиграции», была одобрена всеми странами - членами Шенгенской группы в качестве базы для совместных действий.

Под политикой «контролируемой иммиграции» подразумеваются:

- гармонизация и разработка единого понятия убежища, а также норм и правил его предоставления;
- согласование законодательств стран ЕС применительно к иностранцам вообще и к экономическим, этническим и другим миграциям в частности;
- определение квот на рабочие места для рабочих-мигрантов;
- унификация визовой политики как в сфере свободного передвижения граждан в пределах стран - участниц ЕС, так и в части въезда на их территорию и передвижения в их границах иностранцев из граждан третьих стран. В этих целях предусмотрен ряд мер по: обмену информацией о положении в странах - источниках мигрантов; сотрудничеству посольств государств - членов Шенгенского соглашения в странах, где особенно сильны эмиграционные тенденции; взаимному обмену статистическими данными, в частности, о больших группах беженцев и сведениями о лицах, ранее просивших убежища в одной из стран Шенгенской группы; проведению предварительных консультаций (в случае предстоящего изменения национального законодательства по вопросам предоставления убежища) и разделению финансовых издержек при депортации[4].

Комитетом по иммиграционным вопросам, куда входят министры внутренних дел и руководители иммиграционных служб стран ЕС, проведена обширная подготовительная работа по выработке общих критериев и единых правил рассмотрения визовых ходатайств: определены виды документов, на основании которых может выдаваться виза, национальные службы, уполномоченные заниматься их оформлением: установлены единая форма «шенгенской визы», ее содержание, сроки действия, размеры сборов, порядок продления срока действия; согласован список государств (свыше 110), гражданам которых разрешен въезд в страны Шенгенского соглашения, а также список лиц, въезд которых нежелателен по

ряду причин. Были также разработаны меры по совместной борьбе с подделками виз и паспортов. При выдаче визы определяющим является соблюдение следующих принципов: обеспечение безопасности стран ЕС и пресечение нелегальной иммиграции. Граждане из третьих стран получают визу сроком до трех месяцев, действительную во всех странах региона.

Как видим, иммиграционная политика стран ЕС базируется главным образом на контрольных и ограничительных мерах. Особое место в их ряду занимают контроль над международными транспортными перевозками мигрирующего населения, а также депортация беженцев. В последние годы осуществление этих мер стало одной из важных политических, юридических и финансовых проблем.

Вместе с тем анализ демографической ситуации в странах Западной Европы свидетельствует о том, что государства ЕС нуждаются в постоянном притоке иммигрантов, так как в условиях сокращения уровня рождаемости и повышения продолжительности жизни европейцев бремя содержания престарелых лиц ложится на все уменьшающееся число молодых людей. Кроме того, Европа, по мнению американских исследователей, в состоянии принять значительное число переселенцев. Например, в странах ЕС иностранцы составляют всего лишь 2,3%, в то время как в США - 3,7%. Но вряд ли доводы американцев приведут к изменению иммиграционной политики западноевропейских стран, поскольку страх перед негативными последствиями массовой иммиграции, особенно с Востока, в настоящее время намного сильнее, чем понимание необходимости постоянного притока определенного числа иммигрантов.

Как правило, международная миграция возникает при наличии очевидного контраста в уровнях экономического развития и темпах естественного прироста населения в государствах, принимающих и отдающих рабочую силу. Поэтому географическими центрами иммиграции становятся наиболее экономически развитые страны (например, США, Канада, Австралия, большинство западноевропейских стран), а также страны с высокими доходами от продажи нефти (Бахрейн, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ).

Как правило, цели иммиграционной политики могут быть рассмотрены в трех аспектах: обеспечение защиты национальной экономики от нежелательного притока трудящихся-мигрантов (как по масштабам, так и по качественному составу); решение наиболее острых проблем в области занятости населения внутри принимающей страны с помощью гибкого регулирования численности иностранной рабочей силы и рационального использования прибывающих в страну трудящихся-мигрантов в экономических и политических интересах страны-импортера. При выборе концепции миграционной политики учитываются национально-исторические особенности страны. Так, правительства стран ЕС, ставя своей целью создание единого международного рынка рабочей силы, исходят из концепции интеграции. Для политики США, Канады и Австралии, напротив, более типична концепция ассимиляции (натурализации), так как массовый приток иностранных рабочих в эти государства совпадал с процессом формирования нации [5].

В настоящее время миграционная политика западноевропейских стран формируется под воздействием двух определяющих факторов:

- рабочая сила, представленная трудящимися-мигрантами, рассматривавшаяся в недавнем прошлом как временное явление, становится одним из важных компонентов, влияющих на экономику независимо от состояния хозяйственной конъюнктуры в странах-импортерах;

- трудящийся-мигрант постепенно превращается в долговременного жителя страны-импортера, что меняет сам характер межгосударственной трудовой миграции.

Одновременно в миграционной политике Западной Европы наметились значительные перемены в отношении к государствам, не являющимся членами ЕС, которые выражаются в запрете на неограниченный въезд иностранной рабочей силы с целью трудоустройства, в сокращении численности проживающего в странах-импортерах иностранного населения; реализации мер, направленных на социальную интеграцию давно проживающих в стране иммигрантов. Таким образом, в современной миграционной политике формула «гуманизация иммиграции» сочетается с ужесточением иммиграционного законодательства в отношении стран, не являющихся членами ЕС.

Одна из важнейших целей иммиграционной политики - защита национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы. Учитывая это, государства-импортеры широко применяют меры по предотвращению незаконной иммиграции и сокращению числа иностранных рабочих на своей территории.

Рассмотрим эти меры.

1. Пресечение несанкционированного въезда в страну (нелегальной иммиграции). Нелегальная иммиграция получила широкое распространение практически во всех странах - импортерах рабочей силы. Например, в США, по различным оценкам, проживает от 6 до 12 млн незарегистрированных иммигрантов. Средством борьбы с данным явлением служит депортация и интернирование незаконно проникших в страну иностранцев. С этой целью в США созданы специальные лагеря для интернирования в них незаконно прибывших лиц. Принимаются меры по укреплению Службы иммиграции и натурализации (СИН) с тем, чтобы обеспечить более жесткую охрану государственных границ. Некоторые участки границы с Мексикой оборудованы новыми системами радарного и телевизионного наблюдения, увеличено число пограничников.

В Великобритании в соответствии с британским законодательством депортации подлежат все лица, присутствие которых рассматривается как «не способствующее общественному благосостоянию». Незаконные иммигранты могут быть выселены из страны в любое время и без излишних бюрократических проволочек.

2. Стимулирование репатриации иммигрантов в странах - импортерах рабочей силы. Одним из средств ограничительной иммиграционной политики является сокращение численности иностранцев, находящихся в странах-импортерах. Большинство стран - импортеров рабочей силы приняли государственные программы стимулирования репатриации официально зарегистрированных иностранных граждан. Примером такого сотрудничества служат Германия и Турция, подписавшие двустороннее соглашение о создании кооперативов развития, а впоследствии и акционерных обществ с привлечением денежных средств работающих в Германии турецких граждан. В Нидерландах также разработан государственный проект, предусматривающий стимулирование отъезда иностранцев из страны, предоставление соответствующих кредитов рабочим-мигрантам, желающим открыть собственные небольшие предприятия у себя на родине, обеспечение их работой по месту постоянного проживания. В рамках данной программы в Югославии был создан специальный фонд для финансирования занятости в экономически отсталых районах массовой эмиграции.

3. Усложнение процедурных норм, регулирующих вопросы въезда, продления срока пребывания в стране, перемены рабочего места и т.п. Эти административно-правовые

меры направлены на сокращение числа прибывающих трудящихся-мигрантов. В большинстве стран-импортеров въездные визы выдаются только тем иммигрантам, которым гарантируется трудоустройство. Например, в США для получения визы на въезд необходимо иметь так называемый трудовой сертификат - официальное подтверждение от фирмы или компании о согласии предоставить рабочее место, заверенное в Министерстве труда. Сертификат служит свидетельством того, что на место предполагаемого трудоустройства иностранца в данный момент не претендуют американские рабочие, имеющие достаточную квалификацию для выполнения работы, предоставляемой иностранцу [6].

Регулирование численности прибывающих мигрантов осуществляется с помощью иммиграционной квоты, ежегодно рассчитываемой в странах-импортерах. При расчете в обязательном порядке учитываются экономические потребности государства, демографическая ситуация (на основе прогноза численности населения в целом) и политическая конъюнктура в стране. Например, в Канаде - стране, наиболее открытой для иммиграции, общая квота, выделенная правительством на 2011 г., составила 300 тыс. человек, в США иммиграционные квоты были распределены следующим образом: 70% - родственники граждан США; 20% - специалисты, в которых нуждались США; 10% - прочие группы иммигрантов.

Как правило, размеры иммиграционной квоты не постоянны. Так, в 1990-е гг. экономика остро нуждалась в дополнительной рабочей силе. Новый иммиграционный закон предусмотрел квоту в 140 тыс. виз для лиц, въезжающих в страну в поисках работы. Согласно американскому законодательству из шести основных групп (преференций) иммигрантов, могущих рассчитывать на первоочередное получение въездной визы, выделяются две, имеющие непосредственное отношение к трудящимся-иммигрантам: лица определенных профессий, в которых имеется потребность на рынке труда в данный момент; представители редких профессий, специалисты высокого класса или обладающие исключительным талантом.

Селективность миграционной политики стран-импортеров выражается в предоставлении льгот отдельным категориям мигрантов с целью их привлечения в страну. В частности, приоритетным правом на въезд в США пользуются бизнесмены, предполагающие открыть собственное дело в стране пребывания либо вложить как минимум 500 тыс. долл. в американское предприятие с целью его расширения. В Канаде поощряется въезд инвесторов, которые вкладывают в федеральные или провинциальные ценные бумаги не менее 250 тыс. канал, долл. на каждого из въезжающих членов семьи. Приоритетным правом на въезд пользуются также «бизнес-иммигранты», создающие в Канаде предприятия с предоставлением работы как минимум одному канадскому гражданину [7].

В руководящих инстанциях ЕС, Совета Европы, ряда европейских государств ныне прослеживается линия на выработку единых механизмов регулирования миграционных потоков. Все больше западных стран проявляют готовность оказать всестороннюю и непосредственную помощь государствам - поставщикам рабочей силы путем расширения и модернизации производственных мощностей, инфраструктуры, обучения и переподготовки кадров и т.п. Таким образом, Запад, в свое время требовавший от СССР и восточноевропейских стран не чинить препятствий своим гражданам, стремящимся выехать за рубеж, сегодня не слишком торопится принять иммигрантов, предоставить им рабочие места и возможность проявить свои способности. При этом позиция западноевропейских государств характеризуется дифференцированным подходом к восточным мигрантам, в том числе россиянам. Важным инструментом регулирования их притока остается сохранение

строгого визового режима для наименее благополучных, по их мнению, стран - Болгарии, Румынии, России.

Важным, на наш взгляд, является социальный климат, складывающийся в странах ЕС вокруг иммиграции. В настоящее время в регионе и без того слишком много безработных, кроме того, растет недовольство новыми иммигрантами, ибо они готовы работать больше, а получать меньше, чем местное население. Например, во Франции 76% французов считают, что в стране чересчур много арабов, 46% - слишком много чернокожих и 24% - слишком много евреев. Согласно опросу, проведенному в Германии журналом «Шпигель», 79% немцев полагают, что в ФРГ проживают очень много иностранцев. 51% опрошенных итальянцев считают, что иммиграцию не следует поощрять. Аналогичные и даже более негативные сдвиги в общественном сознании имеются или ожидаются в отношении эмигрантов из России. В частности, ужесточен режим их приема в Швеции, Швейцарии, Австрии, ФРГ, Дании, Финляндии, других странах, хотя, по мнению официальных представителей, в современных условиях сооружение нового «железного занавеса» (теперь уже западными странами) было бы неоправданным.

По оценкам экспертов, общая иммиграционная емкость западных стран при их «максимальной открытости» колеблется от 1 до 1,5 млн человек в год. Однако нужно учитывать, что эмиграционным устремлениям граждан, в том числе из России, противостоят столь же мощные устремления остального мира в виде хорошо продуманного и эффективного иммиграционного законодательства, содержащего целый ряд мер по избирательному привлечению необходимой рабочей силы и специалистов [8].

В целом иммиграционная политика Запада все больше ориентируется не на политические или идеологические соображения, а на потребности внутреннего экономического и научно-технического развития. Так, в США рынок труда по приему иностранных граждан в легальном порядке ориентирован прежде всего на квалифицированных специалистов (врачей, медсестер, программистов и др.). При этом ежегодная максимальная емкость американского рынка для россиян - 30 тыс. человек.

Потенциально наиболее привлекательной для мигрантов является ФРГ. Этому способствуют благоприятная экономическая конъюнктура, особенности возрастной структуры населения, сравнительно либеральное иммиграционное законодательство, а также традиции в привлечении иностранцев на внутренний рынок труда, сложившиеся за последние 30 лет.

В настоящее время в ФРГ проживает около 5 млн иностранцев, что составляет примерно 7% численности населения страны. Сегодня на территории ФРГ проживает более 500 тыс. выходцев из бывшего СССР. В основном это лица немецкой, украинской, русской национальности, незначительная часть - выходцы из Прибалтики и других бывших союзных республик, около 30 тыс. иммигрантов - евреи, выехавшие из СССР в 70-80-е годы прошлого века по «израильскому каналу» [9]. С учетом складывающейся ситуации правительство ФРГ принимает соответствующие меры, направленные на размещение и трудоустройство прежде всего этнических немцев, прибывающих из Восточной Европы и из России.

Иммиграционная проблема во Франции - одна из самых острых. По разным оценкам, там насчитывается около 4 млн иммигрантов (7% населения страны). 39% из них прибыли из Южной Европы, 10% - из Западной Европы, 27% - из Северной Африки, 12% - из Черной Африки. Иммигранты из стран Восточной Европы составляют всего 7%. Франция оказалась в непрестом положении относительно иммигрантов из Восточной Европы и России. Общий уровень образования, культуры этой категории лиц достаточно высок, однако

интегрироваться во французское общество им труднее, чем, например, иммигрантам из стран Северной Африки [10]. Но «приток умов» мог бы стать для Франции весьма полезным. К сожалению, сегодня в стране нет структур, специально занимающихся вопросами приема и адаптации выходцев из России и Восточной Европы, отсутствуют соответствующие конкретные и четкие соглашения с правительствами этих государств.

Важнейшая особенность международной миграции рабочей силы состоит в том, что управление данным процессом осуществляется двумя (или более) субъектами, регулирующими разные стадии передвижения населения и преследующими зачастую несовпадающие цели. В 1974 г. МОТ сформулировала основные цели эмиграционной политики стран - экспортеров рабочей силы: эмиграция должна способствовать сокращению безработицы; поступление валютных средств от трудящихся-эмигрантов необходимо направлять на решение проблемы сбалансированности экспортно-импортных операций; за границей эмигрантам должен быть обеспечен по крайней мере минимальный жизненный уровень; требование возвратного характера миграции должно сочетаться с приобретением трудящимися за рубежом профессии или получением образования[11]. Все это в конечном счете направлено на ускорение темпов развития экономики стран-экспортеров. Примером подобного совпадения интересов может служить сотрудничество США и Мексики, направленное на уменьшение потока мигрантов из Мексики в США, число которых в 1980-е гг. достигало почти 3 млн человек.

Список использованной литературы:

1. Ионцев В.А. Международная миграция населения: вызовы глобализации. 24. -М.: ТЕИС, 2011. С. 4.
2. Sutherland P. EU should 'undermine national homogeneity' says UN migration chief. [Электронный ресурс] – Официальный сайт BBC News- Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-18519395>
3. Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. – М.: Минфедерации России, 2001.
4. Черевичко Т.В. Миграционные процессы в мире и России. Юридическая клиника по проблемам миграции. – Саратов, 2002.
5. Зайончковская Ж.А. Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека. «Круглый стол»: проблемы, дискуссии, предложения / Международная правозащитная ассамблея. – М., 2002.
6. Бобылев В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы)// Власть. №6-2009.
7. Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003г.). – М., 2003.
8. Рязанцев С.В. Материалы международной конференции. Политика народонаселения: настоящее и будущее. – М: МАКС Пресс, 2005.
9. Прудникова Т.А, Егорова С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. – М.: ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2013.
10. M. Giugni, F. Passy Dialogues on migration policy. – Oxford: Lexington Books, a division of Rowman & Littlefield, 2006.

11. Koslowski R. European Union Migration Regime / R. Koslowski. – Oxford: Oxford Univ. press, 2007.

Рецензент: к.э.н. Эшалиева Э.С.